

ZITTING VAN 16 DECEMBER 2025

Aanwezig: Tony Boeckeaert, voorzitter
Simon Lagrange, burgemeester
Sophie Delaere, Olivier Peirs, Michaël Vandemeulebroecke, Fauve Tack,
Steven Van Troys, schepenen
Ward Baeten, Rudy Beulque, Kathleen Blauwblomme, Catherine De
Smet, Marc Devlieger, Katrien De Waele, Yentl De Wever, Céleste
Heyerick, Lieven Lippens, Luc Millecamps, Marc Nachtergaele, Luc
Roggeman, Delphine Vandebossche, Stephen Vandebossche, Tania
Verpraet, Marc Vanden Heede, Aline Van den Weghe,
gemeenteraadsleden
Sylvie Bohez, algemeen directeur

Verontschuldigd: Berkan Nalli, gemeenteraadslid

**VASTSTELLEN BELASTINGREGLEMENT OP HET VERSPREIDEN VAN NIET-
GEADRESSEERD DRUKWERK EN GELIJKGESTELDE PRODUCTEN - AANSLAGJAREN
2026 TOT EN MET 2031**

Bevoegdheid:

- De gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994, de artikelen 41, 162 en 170 § 4.
- Decreet Lokaal Bestuur 22 december 2017 en latere wijzigingen, meer bepaald artikel 40 en 41.

Wetten en reglementen:

- Het Wetboek van de Inkomstenbelastingen van 10 april 1992 zoals van toepassing inzake provincie- en gemeentebelastingen.
- Het Wetboek minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen van 13 april 2019.
- Het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie - en gemeentebelastingen, en latere wijzigingen.
- Het decreet van 23 december 2011 en latere wijzigingen betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen (materialendecreet).
- Het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA).
- De omzendbrief van 15 februari 2019 KB/ABB 2019/2 betreffende de coördinatie van de onderrichtingen over de gemeentefiscaliteit.

Motivatie:

- De financiële toestand van de gemeente vergt de invoering van rendabele belastingen.
- Het ongevraagd en systematisch verspreiden van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten in alle brievenbussen of op de openbare weg is nadelig voor het milieu, verhoogt het volume papierafval en brengt bijkomende kosten van onder meer afhaling, opruiming en verwerking met zich mee.
- Het beginsel dat "de vervuiler betaalt" betekent dat de kosten voor maatregelen ter voorkoming, vermindering en bestrijding van verontreiniging en voor het herstellen van schade voor rekening zijn van de vervuiler.
- Ook de tarieven worden gedifferentieerd per gewicht volgens het principe van "de vervuiler betaalt".
- In het licht van bovenvermelde doelstellingen is het redelijk en objectief gerechtvaardigd om een vrijstelling te voorzien voor de verspreiding van eenbladige

drukwerken die kleiner of gelijk zijn aan 1 A4 (Europees formaat), aangezien de financiële en ecologische impact veel minder zwaar weegt dan de verspreiding van meerbladige of grotere drukwerken. Deze vrijstelling is beperkt tot vier verspreidingen per jaar.

- In het licht van deze doelstellingen is het redelijk en objectief gerechtvaardigd om een vrijstelling te voorzien voor de drukwerken die uitgaan van sport-, jeugd- en socio-culturele verenigingen, erkende feestcomités, onderwijsinstellingen, openbare besturen en politieke partijen aangezien de door deze instellingen uitgegeven drukwerken veelal een noodzakelijk en rechtstreeks verband houden met hun activiteiten op vlak van sport- en jeugdwerking, hun socio-culturele aard, hun publieke of onderwijsfunctie, bijdragen tot een gevoel van samenhang binnen de gemeente, of bijdragen tot een actieve deelname aan de democratie, zodat zij ofwel een informatiebehoefte vervullen (de gemeente wil deze instellingen de kans geven om de inwoners op een degelijke manier te informeren en warm te maken voor hun activiteiten binnen de gemeente), ofwel verband houden met de taak van een bestuurlijke overheid, ofwel – meer algemeen - een bepaalde taak van gemeentelijk of algemeen belang dan wel van openbaar nut vervullen. Het maatschappelijk belang compenseert dus de nadelige impact op vlak van papiervervuiling (en haar impact op het milieu). De vrijstelling is bovendien ook beperkt tot 8 verspreidingen per jaar.
- In het licht van diezelfde doelstellingen is het ook redelijk en objectief gerechtvaardigd om, voor een afgelijnde (en beperkte) periode, een vrijstelling te voorzien voor de drukwerken vanwege politieke partijen of groeperingen die een lijst indienden voor de Europese, de federale, de gewestelijke, de provinciale of de gemeentelijke verkiezingen en drukwerken die verband houden met een gemeentelijke volksraadpleging, gelet op de informatieve aard van deze drukwerken alsmede het belang daarvan in het kader van de actieve democratie.
- In het licht van diezelfde doelstellingen is het tevens redelijk en objectief verantwoord om een beperkte vrijstelling van één jaar te voorzien voor: enerzijds opstartende ondernemingen (te rekenen vanaf de datum van eerste inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen) en anderzijds handelszaken die hun zetel verhuizen naar het grondgebied van de gemeente Zulte (te rekenen vanaf de officiële zetelverplaatsing naar de gemeente), en dit voor maximum vier bedelingen. Op deze manier wenst de gemeente de aanwezigheid van de lokale handel te behouden en verder te stimuleren. Zij stimuleert opstartende handelszaken reeds met een subsidiebeleid, waardoor het dan ook van belang is dit subsidiebeleid niet tegen te werken door deze te belasten. Vanuit een milieustandpunt is het eveneens interessant dat de inwoner van Zulte goederen en diensten lokaal kan verwerven. Daarom wordt een beperkte vrijstelling (zowel in de tijd als op vlak van het aantal verspreidingen) voorzien voor drukwerken verspreid door opstartende ondernemingen of ondernemingen die hun zetel verhuizen naar het grondgebied van Zulte.
- In het licht van diezelfde doelstellingen is het tevens redelijk en objectief verantwoord om een beperkte vrijstelling te voorzien voor de drukwerken die uitgaan van handelaars die hinder ondervinden naar aanleiding van grote infrastructuurwerken in de gemeente Zulte met een duur van meer dan twee maanden, en dit voor maximum vier vrijgestelde verspreidingen. Omdat grote wegenwerken vaak een aanzienlijke impact hebben op lokale handelaars (in het bijzonder omwille van een verminderde toegankelijkheid), is het billijk om deze handelaars voor een beperkte tijdsduur van deze belasting vrij te stellen (o.a. voor de drukwerken die worden verspreid om omwonenden te informeren over de impact van deze werken op de werking van hun handelszaak).
- Er wordt ook een vrijstelling voorzien voor de periodieke verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk, die voor minstens 10% van de oppervlakte gratis gemeentelijke info in hun drukwerk opnemen op basis van een overeenkomst met de gemeente. Het verspreiden van die gemeentelijke info vervult namelijk een informatiebehoefte en is bovendien ook van maatschappelijk belang voor de inwoners.
- In het licht van diezelfde doelstellingen is het tevens redelijk en objectief verantwoord om een vrijstelling te voorzien voor rouwberichten, aangezien hiermee eveneens wordt voldaan aan een informatiebehoefte.

- Een verhoging van het belastingtarief is verantwoord omdat er sinds de invoering van de belasting in 2020 geen indexeringen hebben plaatsgevonden en de levensduurte aanzienlijk is toegenomen.
- Bij ontstentenis van aangifte is het gerechtvaardigd de berekeningsbasis van de belasting te bepalen aan de hand van vereenvoudigde criteria.
- Er is bijgevolg, gelet op het voorgaande, reden tot het invoeren van een belasting op niet-geadresseerde drukwerken en gelijkgestelde producten zoals in het beschikkend gedeelte aangegeven.

Financiële impact:

- De ontvangst is voorzien in het meerjarenplan 2026-2031 op de algemene rekening 7342400.

Bespreking:

- Schepen Olivier Peirs licht het agendapunt ter zitting toe.
- Raadslid Ward Baeten stelt dat de vrijstelling voor de lokale handelaars vrij beperkt is. Kan deze niet ruimer bekeken worden?
- Schepen Olivier Peirs antwoordt dat dit bekeken kan worden.
- Raadslid Marc Devlieger verwijst naar het aantal postbussen waarnaar in bijlage verwezen wordt. Is dit wel correct? Dit wordt bekeken.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Beslissing:

Artikel 1: Heffingstermijn - belastbaar feit

Voor de aanslagjaren 2026 tot en met 2031 wordt een gemeentebelasting gevestigd op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en gelijkgestelde producten.

Artikel 2: Belastbaar voorwerp en definities

- Onder drukwerk wordt onder meer verstaan: bedrukt papier of karton (o.a. folders, brochures, kranten, catalogi, flyers, ...). Deze opsomming is niet limitatief.
- Onder gelijkgestelde producten wordt verstaan: alle stalen en reclamedragers van gelijk welke aard, door de adverteerder aangeboden, die diensten, producten of transacties doen gebruiken, verbruiken of aankopen. De opsomming is niet limitatief.
- Onder verspreiding wordt verstaan: de bedeling in brievenbussen en de uitdelingen of afgifte van niet-geadresseerde drukwerken of van gelijkgestelde producten op de openbare weg.
De belasting wordt berekend per verspreiding. De verspreiding van hetzelfde drukwerk of gelijkgesteld product gespreid over een tijdsverloop, wordt als één verspreiding beschouwd.
- Onder niet-geadresseerd wordt verstaan: het ontbreken van een individuele adressering, waarbij ook de collectieve adresaanduiding per straat of gedeeltelijke adresvermelding wordt beschouwd als niet-geadresseerd.

Artikel 3: Belastbaar tijdstip

- De belasting is verschuldigd op het moment van verspreiding van het niet-geadresseerd drukwerk of van het gelijkgesteld product.

Artikel 4: Belastingplichtige

- De belasting is verschuldigd door de fysieke persoon of rechtspersoon die de opdracht gaf aan de drukker om te drukken, of die opdracht gaf om het gelijkgesteld product te produceren.

- Wanneer deze persoon geen aangifte heeft gedaan of niet gekend is, is de belasting verschuldigd door de persoon die op het drukwerk als verantwoordelijke uitgever wordt vermeld.
- De fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

Artikel 5: Berekeningsgrondslag en tarief

Voor aanslagjaar 2026 wordt het basisbedrag van de belasting, op basis van het gewicht van het niet-geadresseerde drukwerk en de gelijkgestelde producten, vastgesteld als volgt:

0-19 gram <input type="checkbox"/>	0,03 euro/verspreid exemplaar
20-99 gram <input type="checkbox"/>	0,06 euro/verspreid exemplaar
100-499 gram <input type="checkbox"/>	0,13 euro/verspreid exemplaar
Vanaf 500 gram <input type="checkbox"/>	0,19 euro/verspreid exemplaar

Per verspreiding bedraagt de heffing minimum 30 euro.

Vanaf het aanslagjaar 2027 wordt het basisbedrag van de belasting jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de gezondheidsindex via onderstaande formule en waarbij het geïndexeerde bedrag wordt afgerond op 0,01 euro. Indien het resultaat van de afronding status quo is, wordt de volgende indexering berekend op het niet-afgeronde bedrag.

bedrag belasting aanslagjaar X= $\frac{\text{bedrag aanslagjaar 2026} * \text{index september jaar (X-1)}}{\text{index september 2025}}$

Het al dan niet volledig bedrukt zijn van het blad geeft geen aanleiding tot vermindering van de belasting.

Artikel 6: Vrijstellingen

Vrijstelling wordt verleend voor:

§1 Eenbladige drukwerken die kleiner of gelijk zijn aan 1 A4 (Europees formaat) met een maximum van 4 vrijgestelde verspreidingen per jaar.

§2 Drukwerken van sport-, jeugd-, socio-culturele verenigingen, erkende feestcomités, onderwijsinstellingen, openbare besturen en politieke partijen, met een maximum van 8 vrijgestelde verspreidingen per jaar.

§3 Drukwerken die namens politieke partijen of groeperingen die een lijst indienden voor de Europese, de federale, de gewestelijke, de provinciale of de gemeentelijke verkiezingen voor zover deze drukwerken worden verspreid in een periode ingaande op de datum vastgesteld voor het indienen van de voordrachten tot en met de verkiezingsdatum.

§4 Drukwerken die verband houden met een gemeentelijke volksraadpleging, en dit voor zover de drukwerken of producten verspreid worden in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in art. 310 van het decreet lokaal bestuur en de beslissing van de gemeenteraad om op een dergelijk verzoek niet in te gaan, of in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in art. 310 van het decreet lokaal bestuur en de dag van de volksraadpleging of in de periode tussen de beslissing van de gemeenteraad op eigen initiatief en de dag van de volksraadpleging.

§5 De periodieke verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk, waarin voor minstens 10% van de totale oppervlakte gratis gemeentelijke info wordt opgenomen op basis van een overeenkomst met de gemeente.

§6 Een beperkte vrijstelling voor één jaar voor drukwerken van opstartende ondernemingen in Zulte (te rekenen vanaf de datum van eerste inschrijving in de Kruispuntbank van

Ondernemingen) of handelszaken die hun zetel verhuizen naar het grondgebied van Zulte (te rekenen vanaf de datum van officiële zetelverplaatsing volgens de Kruispuntbank van Ondernemingen), als stimulans om de nodige bekendheid te verwerven in de startperiode die gepaard gaat met bijzondere investeringen en financiële inspanningen, met een maximum van 4 vrijgestelde verspreidingen.

§7 Een beperkte vrijstelling voor de drukwerken die uitgaan van handelaars die hinder ondervinden naar aanleiding van grote infrastructuurwerken in de gemeente Zulte met een duur van meer dan twee maanden, met een maximum van 4 vrijgestelde verspreidingen. De vrijstelling is van toepassing voor de volledige duur van de hinder en voor de periode van één maand voor en één maand erna. Een vrijstelling wordt verleend na een positief advies van de bevoegde gemeentelijke dienst waarbij wordt bevestigd dat er werken op het openbaar domein worden uitgevoerd die ervoor zorgen dat de inrichting hinder ondervindt.

§8 Rouwberichten.

Artikel 7: Aangifteplicht

§1 Elke belastingplichtige moet de verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten als volgt aangeven bij het gemeentebestuur:

- Ten laatste op 15 april van het aanslagjaar: voor niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten verspreid in het eerste kwartaal (januari-februari-maart) van elk aanslagjaar.
- Ten laatste op 15 juli van het aanslagjaar: voor niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten verspreid in het tweede kwartaal (april-mei-juni) van elk aanslagjaar.
- Ten laatste op 15 oktober van het aanslagjaar: voor niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten verspreid in het derde kwartaal (juli-augustus-september) van elk aanslagjaar.
- Ten laatste op 15 januari van het jaar dat volgt op het aanslagjaar: voor niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten verspreid in het vierde kwartaal (oktober-november-december) van elk aanslagjaar.

§2 De aangifte gebeurt door middel van een aangifteformulier dat op vraag van de belastingplichtige door het gemeentebestuur ter beschikking wordt gesteld, of dat de belastingplichtige kan downloaden op de gemeentelijke website. Deze aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het verspreide drukwerk of het gelijkgesteld product. De aangifte moet altijd ingediend worden, ongeacht of er een eventuele vrijstelling van toepassing is. De belastingplichtige kan zijn aangifte indienen via de volgende kanalen:

- e-mail: financieledienst@zulte.be
- per brief: College van burgemeester en schepenen, Centrumstraat 8 te 9870 Zulte

Als de aangifte, vermeld in het eerste lid, verzonden wordt via elektronische weg, geldt de datum van de elektronische verzending als datum van indiening van de aangifte.

Artikel 8: Procedure ambtshalve vaststelling

§1 Als er geen, geen juiste of geen volledige aangifte is gedaan voor de aangiftedatum, vermeld in artikel 7, kan de belastingplichtige ambtshalve worden belast, mits inachtneming van de in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 voorziene bepalingen.

In voorkomend geval wordt de ambtshalve aanslag als volgt gevestigd (onverminderd het recht van bezwaar en beroep):

- In geval van verspreiding in brievenbussen: op een forfaitair aantal verspreide exemplaren, gelijk aan het totaal aantal brievenbussen van de (deel)gemeente(n) tijdens het jaar van verspreiding:
deelgemeente Zulte: 3284
deelgemeente Olsene: 2980
deelgemeente Machelen: 3123
- In geval van verspreiding op de openbare weg (o.a. via persoonlijke afgifte): er wordt een forfaitaire aanslag gevestigd van 200 EUR per verspreiding.

□

§2 Voor de belasting ambtshalve wordt gevestigd, brengt het college van burgemeester en schepenen, of het personeelslid dat daarvoor is aangesteld conform artikel 5 van het decreet van 30 mei 2008, de belastingplichtige met een aangetekende brief op de hoogte van de redenen waarom ze gebruik maakt van deze procedure, de elementen waarop de belasting is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van die elementen en het bedrag van de belasting.

Als de belastingplichtige ingestemd heeft met de elektronische uitwisseling van fiscale berichten, met toepassing van artikel 7, is aan het vereiste van het aangetekend schrijven, vermeld in het voorgaande lid, voldaan als bewijs geleverd kan worden van het tijdstip van de elektronische verzending.

§3 De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen vanaf de ontvangst van de kennisgeving, vermeld in §2, alinea 1 van dit artikel, om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen. De kennisgeving wordt geacht ontvangen te zijn op de derde werkdag die volgt op de datum van verzending van de kennisgeving. Als de kennisgeving verzonden werd via elektronische weg, geldt de datum van de elektronische verzending als datum van de kennisgeving.

Als het bestuur en de belastingplichtige hetzelfde informatiesysteem gebruiken om elektronische berichten uit te wisselen, zoals de eBox, wordt de kennisgeving geacht te zijn ontvangen op het tijdstip waarop de kennisgeving voor de belastingplichtige toegankelijk wordt.

□

§4 Als een belasting ambtshalve is gevestigd, moet de belastingplichtige het bewijs leveren van de juistheid van de door hem ingeroepen elementen.

Artikel 9: De aangestelde ambtenaren zijn bevoegd alle inbreuken op het huidige reglement vast te stellen.

Artikel 10: Belastingverhoging

De overeenkomstig artikel 8 ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met 25% bij een eerste en tweede inbreuk en met 50% bij de derde en volgende inbreuken. Het bedrag van deze verhoging wordt ook ingekohierd.

Artikel 11: Wijze van invorderen

De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier dat wordt vastgesteld en uitvoerbaar verklaard door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 12: Betaaltermijn

De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.

Artikel 13: Bezwaarprocedure

Op grond van het Decreet van 30 mei 2008 en volgens de daar beschreven voorwaarden kan tegen deze belasting een bezwaar ingediend worden bij het college van burgemeester en schepenen.

Het Decreet van 30 mei 2008 bepaalt dat het bezwaar schriftelijk moet worden ingediend, en ondertekend en gemotiveerd moet zijn. Het bezwaar moet worden ingediend door de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger.

Het bezwaarschrift wordt op straffe van verval ingediend binnen drie maanden vanaf de datum waarop de belastingplichtige het aanslagbiljet heeft ontvangen of vanaf de kennisgeving van de aanslag. Het aanslagbiljet wordt geacht ontvangen te zijn op de derde werkdag die volgt op de datum van de verzending van het aanslagbiljet. Als het aanslagbiljet verzonden werd via elektronische weg, geldt de datum van de elektronische verzending als datum van zijn verzending. Als het bestuur en de belastingplichtige hetzelfde informatiesysteem gebruiken om elektronische berichten uit te wisselen, zoals de eBox, wordt het aanslagbiljet geacht te zijn ontvangen op het tijdstip waarop het aanslagbiljet voor de belastingplichtige toegankelijk wordt.

Het bezwaar kan via één van de volgende kanalen worden ingediend:

e-mail: financiedienst@zulte.be

per brief: College van burgemeester en schepenen, Centrumstraat 8 te 9870 Zulte

Artikel 14: Inwerkingtreding

Dit belastingreglement treedt in werking op 1 januari 2026.

Artikel 15: Bekendmaking

Dit besluit en de inhoud ervan wordt bekendgemaakt op de webtoepassing van de gemeente. De toezichthoudende overheid wordt op de hoogte gebracht van de bekendmaking (artikel 286 § 1 en artikel 287 en artikel 330 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017).

Voor eensluidend uittreksel:



Sylvie Bohez
algemeen directeur



Tony Boeckeaert
voorzitter