

ZITTING VAN 28 AUGUSTUS 2024

Aanwezig: Olivier Peirs, voorzitter
Simon Lagrange, burgemeester
Sophie Delaere, Michaël Vandemeulebroecke, Tony Boeckart, Fauve Tack, Francky De Coster, schepenen
Ward Baeten, Kathleen Blauwblomme, Catherine De Smet, Monique De Smet, Marc Devlieger, Hendrik De Waele, Katrien De Waele, Sofia Ezzine, Henk Heyerick, Lieven Lippens, Talitha Lossy, Marc Nachtergaele, Delphine Vandebossche, Philippe Van Steenberghe, Steven Van Troys, Pieter Verhalle, Tania Verpraet, Stefanie Vroman, gemeenteraadsleden
Sylvie Bohez, algemeen directeur

AANPASSEN VAN HET BESLUIT HOUDENDE GOEDKEUREN GEBRUIK VAN EEN TIJDELIJK VASTE CAMERA OP EEN NIET-BESLOTEN PLAATS (OPENBAAR DOMEIN) OP SLUIKSTORT- EN ZWERFVUILGEVOELIGE PLAATSEN OP ONS GRONDGEBIED, VASTSTELLEN GEBRUIKERSREGLEMENT EN AANSTELLEN GAS-VASTSTELLER

Bevoegdheid:

- Artikel 40 e.v. van het decreet lokaal bestuur m.b.t. de bevoegdheden van de gemeenteraad.

Wetten en reglementen:

- Het Europees Verdrag ter bescherming van de Rechten van de Mens en fundamentele vrijheden.
- De Verordening (EU) nr. 2016/679, 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG").
- De camerawet van 21 maart 2007 (Wet tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's) (kaderwet), gewijzigd door de wet van 21 maart 2018, art. 5, §2 (vaste bewakingscamera) art. 5, §2/1 (tijdelijke vaste bewakingscamera).
- Het KB van 8 mei 2018 (Koninklijk besluit betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en betreffende het register van de beeldverwerkingsactiviteiten) (aanmelding bestaande en nieuwe bewakingscamera's via www.aangiftecamera.be).
- Het KB van 28 mei 2018 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt.
- De Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, BS 5 september 2018.
- De Ministeriële Omzendbrief van 10 december 2009 betreffende de Wet van 21 maart 2007, gewijzigd door de Ministeriële Omzendbrief van 13 mei 2011.
- De wettelijke bepalingen omtrent camerabewaking zoals beschreven in het aanvraagdossier.
- De gemeenteraadsbeslissing van 23 april 2019 zijnde aanpassing van het algemeen politiereglement met het oog op uitbreiding GAS vaststellers tot intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.
- De gemeenteraadsbeslissing van 23 april 2019 zijnde goedkeuren gebruik van een tijdelijk vaste camera op een niet-besloten plaats (openbaar domein) op sluikstort- en zwerfvuilgevoelige plaatsen op ons grondgebied, vaststellen gebruikersreglement en aanstellen GAS-vaststeller.

- De gemeenteraadsbeslissing van 3 maart 2020 zijnde vaststelling van 'Algemene zonale politieverordening voor politiezone Deinze-Zulte-Lievegem, zoals aangepast bij gemeenteraadsbesluit van 23 januari 2024.
- De gemeenteraadsbeslissing van 3 maart 2020 zijnde vaststelling van politie-en gebruiksverordening voor het recyclagepark en de afvalophalingen.
- De gemeenteraadsbeslissing van 3 maart 2020 zijnde het aanpassen van het besluit houdende goedkeuren gebruik van een tijdelijk vaste camera op een niet besloten plaats (openbaar domein) op sluikestort- en zwerfvuilgevoelige plaatsen op ons grondgebied, vaststellen gebruikersreglement en aanstellen GAS-vaststeller.
- De gemeenteraadsbeslissing van 23 augustus 2022 zijnde goedkeuren update van het gemeenteraadsbesluit van 23 april 2019.

Feiten:

- In de gemeenteraad van 23 april 2019 werd ingegaan op voorstel van IVM om 'tijdelijk' vaste camera's te plaatsen op het grondgebied van de gemeente Zulte.
- De milieudienst krijgt nog steeds een groot aantal meldingen van sluikestort binnen.
- In overleg met IVM op 25 april 2024 werd bekeken hoe de gemeente deze problematiek verder kan aanpakken. Daar werd de mogelijkheid bekeken om naast de glasbolsites ook op hotspots (zwerfvuil- en sluikestortgevoelige plaatsen) camera's te plaatsen.
Het besluit van 23 april 2019 dient aangepast te worden om dit mogelijk te maken.
- IVM heeft een nieuwe GAS-vaststeller die bij het aanpassen van het besluit kan toegevoegd worden aan de 2 reeds actieve vaststellers.
- Het plaatsen van deze tijdelijk vaste (verplaatsbare) camera's blijft volgend doel hebben:
 - Afschrikken van potentiële daders.
 - Voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van overlast.
 - Verschaffen van informatie die de politie in staat stelt bedoelde overlast en misdrijven op te sporen en te vervolgen.
 - Verhogen pakkans van de daders van die misdrijven bij de bestrijding van zwerfvuil en sluikestorten.
 - Daders, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers opsporen en identificeren.
 - Optimaliseren van de ingezette preventieve maatregelen.
- IVM blijft optreden als verwerker van de beelden en zal blijven instaan voor:
 - Het plaatsen van de camera's
 - Het bekijken en verwerken van de beelden
 - Het opmaken van een GAS-dossier waar mogelijk of overmaken van de beelden aan de lokale politie indien nodig.
- De afspraken hieromtrent tussen het lokaal bestuur, de lokale politie en IVM worden verder verankerd in een aangepaste overeenkomst.
- De gemeente dient een aangepaste verwerkingsovereenkomst af te sluiten met de verwerker conform artikel 28.3 AVG.
- De gemeenteraad dient een geüpdatet positief advies te formuleren conform artikel 5§2/1 van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, zoals gewijzigd bij Wet van 12 november 2009, 3 augustus 2012, 4 april 2014 en 21 maart 2018.
- De verwerker zal verder elektronisch aangifte doen via www.aangiftecamera.be en een register van de beeldverwerkingsactiviteiten bijhouden zoals opgelegd door de AVG. Hij zal dit doen uiterlijk de dag voor de camera's in gebruik worden genomen. IVM bezorgt verder na elke jaarlijkse vernieuwing gedateerd bewijs hiervan aan de verwerkingsverantwoordelijke en zal het register bijhouden en ter beschikking houden van de verwerkingsverantwoordelijke.
- Het voorbereidend dossier van de verwerker, opgesteld conform de bepalingen van de Ministeriële Omzendbrief betreffende de Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, art. 2.1 (deze Omzendbrief wordt niet opgeheven na de wetwijzigingen van 2018) van 2019 blijft geldig. Bij dit voorbereidend dossier wordt tevens een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling gevoegd (in uitvoering van art 35.1 AVG).

Adviezen:

- Het college gaf in zitting van 7 juni 2018 gunstig advies wat betreft de camerabewaking door IVM. Dit advies blijft geldig.
- De gemeenteraad gaf in zitting van 23 april 2019 een gunstig advies voor het plaatsen van en het gebruik van 'tijdelijk' vaste camera's op openbaar domein door de intergemeentelijke opdrachthoudende vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland voor een geldigheidsduur tot en met 31 december 2025.
- De korpschef gaf gunstig advies voor wat betreft de camerabewaking door IVM op de glasbolsites en de hotspots (zwerfvuil- en sluikstortgevoelige plaatsen).
- De milieuraad gaf gunstig advies op 5 juni 2024.

Motivatie:

- Om de bestrijding tegen sluikstort met tijdelijke vaste camera's uit te breiden van enkel glasbolsites naar glasbolsites en hotspots (zwerfvuil- en sluikstortgevoelige plaatsen) is er een aanpassing van het besluit nodig met een nieuw advies van de korpschef en gemeenteraad waarin duidelijk vermeld staat dat het niet enkel over glasbolsites gaat maar ook over hotspots.
- De korpschef van politiezone Deinze-Zulte-Lievegem gaf op 4 juni 2024 een gunstig advies voor wat betreft de camerabewaking door IVM op glasbolsites en hotspots (zwerfvuil- en sluikstortgevoelige locaties). (zie bijlage 1)

Bespreking:

- Schepen Fauve Tack licht het agendapunt ter zitting toe.
- Raadslid Marc Devlieger vraagt zich af of er geen algemeen bord (naar analogie met aanduiding snelheidszone) kan aangebracht worden i.p.v. plaatselijke & diverse aanduidinge. Dit verstoort minder het straatbeeld en vergroot de pakkans voor de vervuiler.
- Schepen Fauve Tack stelt dat het een reglement betreft voor de volledige zone. De afspraak is dat we zelf de locaties aanduiden en hier dan bordjes aanbrenge. Dit zijn de afspraken binnen de zone. Een positief advies van de korpschef is daarenboven vereist.
- Raadslid Ward Baeten stelt zich vragen m.b.t. privacy. Hoe worden de locaties bepaald?
Schepen Fauve Tack antwoordt dat het college in overleg met IVM en de politie de locaties aanduidt. Het is niet de bedoeling om overall camera's aan te brengen, enkel op zgn. hot spots.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Beslissing:

Artikel 1: De gemeenteraad verleent een gunstig advies voor de plaatsing van 'tijdelijk' vaste camera's op niet-besloten plaatsen door de intergemeentelijk opdrachthoudende vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland voor een geldigheidsduur tot en met 31 december 2025.

Artikel 2: De gemeenteraad keurt volgend aangepast reglement (bijlage 2) over het gebruik van de 'tijdelijke' vaste camera's op een niet-besloten plaats, goed:

Art 2.1 Doel van de verwerking van de beelden

Voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen omtrent sluikstort en zwerfvuil bij de glasbollen en op hotspots. De hotspots worden bepaald door de gemeente, eventueel in overleg met de lokale politie. Dit zijn plaatsen waar er hinder is van sluikstort en/of zwerfvuil. Aan de hand van de beelden informatie verschaffen aan de politie of sanctionerend ambtenaar zodat de daders kunnen opgespoord en geïdentificeerd worden.

Art 2.2 Welke beelden worden opgenomen

De verwerking van de beelden bevat uitsluitend gegevens over bezoekers van de onmiddellijke omgeving van de camera's.

De 'tijdelijke' vaste bewakingscamera's worden geplaatst op locaties waar er overlast is van zwerfvuil en/of sluikestort.

Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand.

Art. 2.3 Wijze van verkrijgen

De beelden dienen van zodanige kwaliteit te zijn dat personen en voertuigen dag en nacht kunnen geïdentificeerd worden.

De gegevens verkregen van de bewakingscamera's zullen niet in real-time bekeken worden maar na het verkrijgen van de opnames. De opnames zullen slechts bekeken worden na het vaststellen van een sluikestort of de aanwezigheid van zwerfvuil.

Art 2.4 Informatieplicht

Elk heimelijk gebruik van vaste bewakingscamera's is verboden.

Een plaats betreden waar een pictogram aangeeft dat er vaste camerabewaking plaatsvindt, geldt als voorafgaandelijke toestemming. De zone onder cameratoezicht wordt gesignaleerd met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de invalswegen van de gemeente Zulte. De pictogrammen bevatten alle wettelijk verplichte mededelingen.

Art. 2.5 Inzagerecht

Iedere gefilmde persoon heeft het recht op toegang tot de beelden (Art. 12 van de Camerawet en art. 15 van de AVG). Dit recht kan natuurlijk slechts uitgeoefend worden indien de beelden werden opgeslagen en bewaard. Wie toegang wenst tot zijn gegevens richt hiertoe een verzoek aan de verantwoordelijke voor de verwerking. De aanvraag moet vergezeld zijn van voldoende gedetailleerde vermeldingen teneinde de juiste plaats van de gegevens in de opname te kunnen lokaliseren (datum, uur, juiste plaats). De privacy van derden die zichtbaar zijn op de film dient beschermd te worden en de belangen van de veiligheid dienen afgewogen te worden.

Art. 2.6 Verwijdering en vernietiging gegevens

De beelden worden niet langer bijgehouden dan strikt noodzakelijk, dit met een maximum van 1 maand. (Art. 5 §4, 4^e lid van de Camerawet)

Alleen in het geval de gegevens noodzakelijk zijn voor een onderzoek van de politie of sanctionerend ambtenaar en moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade, van overlast of het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden. In dat geval geldt dat de exports / screenshots van de betreffende beelden en de ermee verband houdende vaststelling ten behoeve van de verwerkingsverantwoordelijke voor een maximumtermijn van één (1) jaar worden bewaard, tenzij de verwerkingsverantwoordelijke schriftelijk andere instructies zou geven.

Na de gestelde bewaarduur worden de beelden vernietigd.

Art. 2.7 Veiligheid van de verwerking

De verantwoordelijke voor de verwerking en de door hem ingeschakelde verwerker(s) alsook de personen die onder zijn gezag vallen, moeten alle nodige voorzorgsmaatregelen nemen om te vermijden dat onbevoegden toegang krijgen tot de beelden. Zij zijn gebonden door de discretieplicht.

De verantwoordelijke voor de verwerking en de door hem ingeschakelde verwerker(s) moeten gepaste algemene veiligheidsmaatregelen nemen ten opzichte van bestaande risico's. De juistheid van de verwerkte gegevens dient geverifieerd te worden (o.a. door middel van codering van de gegevens, toegang te koppelen aan een paswoord en dergelijke). Ook elk ander risico voor de gegevens dient voorkomen te worden (diefstal, uitwissing, risico op gebruik voor andere doeleinden).

Er worden enkel gegevens verstrekt aan de politie en de gerechtelijke overheden. In het kader van de opmaak van een bestuurlijk verslag kunnen de gegevens ook verstrekt worden aan de sanctionerend ambtenaar. IVM, handelend als verwerker, werkt daarbij zoveel als mogelijk op beveiligde digitale wijze; daarvoor werd eveneens een gegevensbeschermingseffectbeoordeling opgesteld.

Teneinde te waarborgen dat de verwerker(s) afdoende garanties biedt(/en) met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen opdat de verwerking aan de vereisten van de AVG voldoet en de bescherming van de rechten van de

betrokkene is gewaarborgd, sluit de verantwoordelijke voor de verwerking met de verwerker(s) (een) verwerkingscontract(en) conform artikel 28 van de AVG[1].

Art. 2.8 Verantwoordelijke voor de verwerking

De verantwoordelijke voor de verwerking is diegene die de doeleinden en de middelen bepaalt. Dit kan een natuurlijke persoon, een rechtspersoon, een feitelijke vereniging of een openbaar bestuur zijn. De identificatie van de verantwoordelijke voor de verwerking is belangrijk aangezien hij moet waken over de naleving van de wet en moet fungeren als contactpersoon voor controleoverheden en personen die hun recht op toegang wensen uit te oefenen. De verwerkingsverantwoordelijke die de beslissing neemt om één of meerdere tijdelijke vaste bewakingscamera's te plaatsen in een niet-besloten plaats kan alleen maar een openbare overheid zijn[2].

De verantwoordelijke voor de verwerking hoeft de verwerking niet zelf te verrichten, hij kan daarvoor beroep doen op een verwerker. Dit is iemand anders die de concrete verwerking in opdracht van de verantwoordelijke verricht.

De verantwoordelijke voor de verwerking voor een niet-besloten plaats moet, voorafgaand aan de plaatsing van de bewakingscamera's, een positief en gemotiveerd advies krijgen van de gemeenteraad van de gemeente waar de plaats zich bevindt nadat deze eerst de korpchef geraadpleegd heeft.

Verantwoordelijke voor de verwerking : Gemeente Zulte – Adres: Centrumstraat 8, 9870 Zulte – Email milieu@zulte.be - Telefoon: 09 243 14 42.

Art. 2.9 Verwerking & toegang tot de beelden

Rechtstreekse toegang tot de beelden hebben uitsluitend en slechts binnen het kader van de hun opgedragen werkzaamheden:

- De vaststellers GAS-overtreding in dienst van het intergemeentelijk samenwerkingsverband IVM – Sint-Laureinsesteenweg 29 – 9900 Eeklo – handhaving@ivmmilieubeheer.be. De databank en de verwerking situeren zich op het adres: Sint-Laureinsesteenweg 29 te 9900 Eeklo.

Deze personen hebben een discretieplicht (*Art. 9 camerawet*) omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren. Er wordt over gewaakt dat onbevoegde personen geen toegang hebben tot het systeem.

De beelden moeten een waarmerk bevatten om de echtheid ervan te garanderen. De gegevens mogen op geen enkele wijze bewerkt worden.

Art. 2.10 Aangifte van de bewakingscamera

De Intergemeentelijke opdrachthoudende vereniging verklaart hierbij de aangifte te zullen doen van de bewakingscamera's via het elektronisch loket www.aangiftecamera.be (FOD Beleid en Ondersteuning) en dit jaarlijks te zullen hernieuwen.

IVM bezorgt een gedateerd bewijs hiervan aan de verwerkingsverantwoordelijke. Het bewijs neemt de vorm aan van de elektronische bevestiging van de aangifte zoals door het aangiftesysteem gegenereerd, bij gebreke waarvan (bv. bij technische malfunctie) een screenshot van de aangifte zal worden genomen.

Art. 2.11 Register van de beeldverwerkingsactiviteiten

De Intergemeentelijke opdrachthoudende vereniging zal als verwerker instaan voor het bijhouden en actualiseren van het register van de beeldverwerkingsactiviteiten. Teneinde de verwerkingsverantwoordelijke toe te laten haar wettelijke verplichtingen na te komen, zal IVM dit register te allen tijde ter beschikking houden van de verwerkingsverantwoordelijke en kan de verwerkingsverantwoordelijke te allen tijde een geactualiseerd afschrift van het register opvragen bij IVM.

Het register zal een elektronisch formaat aannemen. Dit zal ter beschikking gesteld worden wanneer de gegevensbeschermingsautoriteit hierom vraagt. De politiediensten kunnen eveneens vragen om toegang te hebben tot dit register.

[1] AVG = VERORDENING (EU) 2016/679 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

[2] Artikel 5 §2/1, leden 1 en 2 van de Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.

Artikel 4: De gemeenteraad keurt de aangepaste overeenkomst met de intergemeentelijk opdrachthoudende vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland en de lokale politie inzake het plaatsen van tijdelijk vaste camera's goed met ingang van 1 september 2024. (zie bijlage 3). De nieuwe overeenkomst heft de bestaande overeenkomst op.

Artikel 5: De gemeenteraad stelt naast mevr. Annelies Neyt en mevr. Kimberly Huygebaert ook dhr. Andor Lavin Martinez, allen in dienst bij de Intergemeentelijke opdrachthoudende Vereniging voor Huisvuilverwerking Meetjesland (IVM), aan tot GAS vaststeller voor de gemeente Zulte om vaststellingen te doen welke uitsluitend kunnen bestraft worden met een gemeentelijke administratieve sanctie en die vallen onder de bevoegdheden inzake zwerfvuil en sluikestort zoals omschreven in de huidige artikels 36, 37 en 38 van de 'Algemene Zonale Politieverordening van de politiezone Deinze-Zulte-Lievegem' van d.d. 3 maart 2020 – politie- en gebruiksverordening voor het recyclagepark en afvalophalingen van d.d. 3 maart 2020 (hetzij, in geval van wijziging, enige latere rechtsgrond waarin diezelfde bepaling is opgenomen).

Het vaststellen van deze inbreuken is vastgelegd in punt 67 van de algemene politieverordening Deinze/Zulte/Lievegem zoals goedgekeurd d.d. 3 maart 2020.

Voorwaarden tot aanstelling van de GAS-vaststeller:

- Minimaal 18 jaar oud zijn.
- Geen strafrechtelijke veroordeling hebben opgelopen (uittreksel uit het strafregister in bijlage)
- Minstens beschikken over: getuigschrift hoger secundair onderwijs (kopie van het diploma in bijlage)
- In max. 10 dagen een opleiding van 40u gevolgd hebben in een erkende opleidingsinstelling (brevet vaststeller GAS uitgegeven door de politieschool in bijlage).

Artikel 6: De gemeente Zulte sluit met elke verwerker een verwerkingscontract af overeenkomstig de wettelijke bepalingen, voordat de verwerking aanvangt.

Artikel 7: Overeenkomstig artikel 286 §1 van het decreet lokaal bestuur maakt de burgemeester het besluit en de inhoud ervan bekend via de website van de gemeente (gekwalificeerd als "reglement").

Op dezelfde dag brengt de gemeente overeenkomstig artikel 330 van het decreet lokaal bestuur de toezichthoudende overheid op de hoogte.

Voor eensluidend uittreksel:

Sylvie Bohez
algemeen directeur



Olivier Peirs
voorzitter